

Creación de las Áreas Técnicas

SISTEMA PROVINCIAL MANEJO DEL FUEGO

Por: Jorge Luis Contreras



FUNDAMENTACIÓN

La creación de Áreas Técnicas dentro del Sistema Provincial de Manejo del Fuego de la Provincia del Neuquén se sustenta en la necesidad de fortalecer la capacidad de respuesta ante emergencias complejas, tomando como aprendizaje central la experiencia del incendio en Valle Magdalena, ocurrido a comienzos del año 2025, el cual evidenció la importancia de contar con estructuras técnicas especializadas que acompañen la toma de decisiones en tiempo real.

El incendio forestal en el Valle Magdalena, ubicado dentro del Parque Nacional Lanín, se constituyó como uno de los eventos más críticos de la temporada 2024-2025, no solo para la provincia del Neuquén, sino también para el conjunto de la región patagónica. La magnitud del siniestro, sumada a la complejidad del terreno y a condiciones climáticas adversas, representó un desafío de alta exigencia para los equipos de respuesta y control del fuego.

En este contexto, la respuesta operativa puso en evidencia la relevancia de la planificación estratégica, la coordinación interinstitucional y la capacidad de despliegue de recursos en escenarios de emergencia. La conformación de un Comando Unificado, el trabajo articulado entre organismos provinciales, nacionales y de otras jurisdicciones, así como la utilización intensiva de medios aéreos y herramientas tecnológicas, permitieron contener el avance del incendio y mitigar sus impactos, especialmente en lo referido a la protección de vidas humanas.



A partir de este evento, los aprendizajes obtenidos en Valle Magdalena permitieron consolidar nuevas dinámicas de trabajo y optimizar los mecanismos de respuesta ante incendios forestales. Durante la temporada comprendida entre octubre de 2025 y marzo de 2026, la provincia del Neuquén registró un total de 111 incendios, con una superficie afectada de 8.107

hectáreas. El tiempo promedio de respuesta, desde la recepción del aviso hasta el arribo al lugar, fue de aproximadamente 2 horas, alcanzándose una tasa de éxito del 54% en incendios extinguidos en menos de 8 horas. Asimismo, 41 de estos eventos requirieron el apoyo de medios aéreos y se incorporaron 50 nuevos brigadistas eventuales, alcanzando un total de 220 combatientes desplegados en el territorio provincial.

En este marco, el Observatorio Provincial de Gestión de Riesgos cumplió un rol central brindando soporte técnico permanente durante el desarrollo de la emergencia. Para ello, se trabajó con herramientas de monitoreo satelital y meteorológico, empleando sistemas como FIRMS (NASA), que permite la detección de anomalías térmicas en tiempo casi real mediante sensores MODIS, VIIRS, y GWIS (Comisión Europea), plataforma que integra información vinculada a focos activos, áreas quemadas y niveles de peligro de incendios. Este análisis fue complementado con el seguimiento continuo de variables meteorológicas críticas (temperatura, humedad relativa, velocidad y dirección del viento y actividad eléctrica), fundamentales para anticipar el comportamiento del fuego y mejorar la toma de decisiones estratégicas.



Por otra parte, el fortalecimiento del sistema de respuesta estuvo acompañado por una inversión significativa por parte del Estado provincial, con una asignación de \$7.318.250.000 destinada a la contratación de medios aéreos (Decreto Provincial N.º 1.450/2025) y \$1.036.000.000 orientados a la adquisición de indumentaria técnica, herramientas y equipamiento operativo.

En función de lo expuesto, las experiencias relevadas permitieron identificar con claridad la necesidad de institucionalizar Áreas Técnicas dentro del Sistema Provincial de Manejo del Fuego, estructuradas en torno a cinco ejes fundamentales que resultan claves para mejorar la eficiencia operativa, fortalecer la toma de decisiones y garantizar una respuesta integral ante emergencias:

1. Importancia de las variables climáticas

El análisis permanente de las condiciones meteorológicas resulta determinante para la planificación y ejecución de las operaciones.

Para medios aéreos: variables como velocidad y dirección del viento, visibilidad, temperatura y estabilidad atmosférica condicionan la operatividad, seguridad y efectividad de los vuelos, descargas y desplazamientos.

Para brigadas forestales: el comportamiento del fuego está directamente influenciado por el clima, afectando la propagación, intensidad y dirección del incendio, lo que impacta en la seguridad del personal y en la estrategia de combate.

La ausencia de un área técnica especializada en meteorología aplicada limita la capacidad de anticipación y adaptación en escenarios dinámicos.

2. Necesidad de seguimiento de equipos mediante georreferenciación

Durante emergencias de gran magnitud, el control y monitoreo de los recursos desplegados en terreno es clave.

La implementación de sistemas de georreferenciación permite:

- Ubicar en tiempo real a brigadas, móviles y medios aéreos
- Mejorar la coordinación operativa
- Incrementar la seguridad del personal
- Optimizar la asignación de recursos

La experiencia demuestra que la falta de información geoespacial centralizada dificulta la toma de decisiones y la eficiencia operativa.

3. Análisis del comportamiento del incendio

Comprender la dinámica del fuego es fundamental para definir estrategias de combate seguras y efectivas.

Esto implica:

- Interpretar patrones de propagación
- Analizar topografía, combustibles y condiciones climáticas
- Anticipar escenarios críticos
- Definir líneas de control y zonas seguras

El incendio de Valle Magdalena evidenció la necesidad de contar con personal técnico especializado en análisis de comportamiento del fuego que asista directamente al comando operativo.

4. Búsqueda y rescate

En contextos de emergencia, especialmente en interfase urbano-rural o zonas aisladas, las tareas de búsqueda y rescate adquieren un rol central.

Es necesario:

- Contar con protocolos específicos
- Disponer de equipos capacitados
- Integrar tecnología de localización
- Coordinar con otros organismos de respuesta

La formalización de esta función dentro de un área técnica permite mejorar la capacidad de respuesta ante situaciones críticas que exceden el combate directo del fuego.

5. Comunicación (sistemas y procesos)

La comunicación efectiva es un pilar transversal en la gestión de emergencias.

Se identifican necesidades en:

- Comunicación interna: entre brigadas, coordinadores y comando
- Comunicación interinstitucional: articulación con otros organismos
- Comunicación externa: información clara y oportuna a la comunidad

El fortalecimiento de los sistemas de comunicación (radios, tecnología digital, protocolos) y la estandarización de procesos resulta esencial para evitar errores, mejorar la coordinación y garantizar la seguridad operativa.

Los aprendizajes obtenidos en el incendio de Valle Magdalena ponen en evidencia que la respuesta a emergencias no puede depender exclusivamente de la capacidad operativa, sino que debe estar respaldada por un soporte técnico sólido, profesionalizado y organizado. La creación de Áreas Técnicas permitirá transformar la experiencia adquirida en capacidades institucionales permanentes, fortaleciendo así la gestión integral del riesgo y la respuesta ante incendios en el territorio provincial.

ACCIONES IMPLEMENTADAS Y POTENCIAL DE OPTIMIZACIÓN A TRAVÉS DE ÁREAS TÉCNICAS

En el marco del fortalecimiento del Sistema Provincial de Manejo del Fuego, se impulsaron diversas acciones orientadas a la prevención, la capacitación, la articulación institucional, el fortalecimiento operativo y la generación de conocimiento. Estas iniciativas constituyen una base sólida de trabajo que, no obstante, puede ser significativamente optimizada mediante la creación y consolidación de Áreas Técnicas específicas, destinadas a sistematizar, profesionalizar y potenciar los resultados alcanzados.

En primer lugar, la conformación de mesas de fuego por región implementada a partir del año 2024, permitió generar espacios de articulación territorial, facilitando la coordinación entre organismos locales, provinciales y actores comunitarios. Sin embargo, su consolidación y fortalecimiento requieren del acompañamiento de un Área Técnica de Planificación y Análisis de Riesgo, capaz de ordenar y sistematizar la información territorial, elaborar diagnósticos regionales, establecer prioridades de intervención y dar seguimiento a las decisiones y acciones definidas en cada ámbito.

En materia de difusión y concientización, se destaca la distribución de más de 20.000 piezas gráficas y materiales preventivos, junto con la implementación de la campaña provincial “Cortafuegos”, desarrollada con un enfoque diferenciado según las particularidades de cada región. Asimismo, se incorporaron acciones específicas vinculadas a prácticas rurales, trashumancia y turismo. Estas iniciativas requieren ser fortalecidas mediante un Área Técnica de Comunicación y Educación, que permita segmentar públicos objetivos, diseñar estrategias basadas en evidencia, evaluar impacto y mejorar la efectividad de los mensajes preventivos.



En el ámbito educativo, las acciones de prevención alcanzaron a más de 550 alumnos mediante jornadas en instituciones escolares y comunitarias, promoviendo la cultura preventiva desde edades tempranas. El fortalecimiento y sostenimiento de estas iniciativas requiere la intervención de un Área Técnica de Educación y Capacitación, que permita desarrollar contenidos pedagógicos estructurados, capacitar formadores y consolidar programas educativos en el tiempo.



Por otra parte, en materia de prevención estructural, se destaca la emisión de 569 permisos de quemas controladas en el período mayo - octubre de 2025, así como el desarrollo del proyecto piloto “Interfaz Resiliente” en tres barrios de alto riesgo en San Martín de los Andes, orientado a reducir la vulnerabilidad en zonas de interfaz urbano-rural.

En cuanto al fortalecimiento operativo, se incorporaron 50 brigadistas eventuales, alcanzando un total de 220 combatientes desplegados en la provincia. De ese total, 30 fueron incorporados directamente al Sistema Provincial y 20 a través de la Fundación Tierras Patagónicas, integrando brigadistas pertenecientes a comunidades mapuches. Asimismo, se desplegaron 5 medios aéreos (2 helicópteros, 2 aviones y 1 avión hidrante), que acumularon más de 750 horas de vuelo, junto con 60 vehículos terrestres y 11 drones.



La ampliación del recurso humano fue acompañada por un sólido proceso de formación y profesionalización, que incluyó cursos especializados, certificaciones (como la de operador de drones), entrenamientos en rescate, simulacros operativos de incendios de interfaz y accidentes aéreos, y la creación de un curso universitario en Gestión Integral de Incendios Forestales, elaborado de manera conjunta entre el Observatorio Provincial de Gestión de Riesgos y la Universidad Nacional del Comahue con el objetivo de fortalecer las capacidades del personal y generar perfiles técnicos aptos para integrar las áreas técnicas proyectadas.

En relación a la preparación operativa, la realización de simulacros y las jornadas binacionales durante el año 2024 permitió fortalecer la coordinación interinstitucional y consolidar capacidades conjuntas para la respuesta ante eventos de gran magnitud.

Estas acciones en conjunto evidencian avances significativos tanto en la gestión preventiva del territorio como en el fortalecimiento operativo y la experiencia acumulada en el sistema. No obstante, su consolidación y mejora continua requieren del desarrollo articulado de áreas técnicas específicas que permitan optimizar la asignación de recursos, fortalecer la capacidad de respuesta en territorio, sistematizar las experiencias, analizar resultados y generar protocolos estandarizados. Asimismo, resulta clave incorporar herramientas de planificación territorial, evaluación de riesgos en zonas de interfaz y diseño de estrategias preventivas sostenidas, que aseguren un abordaje integral y eficiente del manejo del fuego.



Por otra parte, el desarrollo de normativa específica representa un avance clave en el ordenamiento del sistema, ya que permite establecer criterios claros de actuación, responsabilidades y marcos regulatorios acordes a la complejidad de la gestión del fuego. Asimismo, el acceso a financiamiento, especialmente a través de organismos internacionales, constituye una oportunidad estratégica para fortalecer las capacidades institucionales, requiriendo una adecuada planificación, ejecución y seguimiento de los proyectos.

En este sentido, la generación de información a partir de estudios e investigaciones sobre incendios forestales en la provincia se consolida como un insumo fundamental para la toma de decisiones, al permitir incorporar evidencia, tecnología y conocimiento al diseño de políticas públicas y estrategias operativas. La consolidación de estos procesos demanda el fortalecimiento de áreas técnicas específicas que integren funciones vinculadas a los aspectos legales y normativos, la gestión de proyectos y financiamiento, así como la producción de información, el monitoreo y el análisis técnico, garantizando un abordaje integral, sistemático y sostenible del Sistema Provincial de Manejo del Fuego.

ENFOQUE ESTRATÉGICO Y OBJETIVOS DEL FORTALECIMIENTO

En función de las acciones implementadas y de los aprendizajes adquiridos, la creación de Áreas Técnicas dentro del Sistema Provincial de Manejo del Fuego se orienta a consolidar un modelo de gestión más eficiente, profesionalizado y basado en la planificación estratégica.

En este marco, el objetivo general del presente proyecto es fortalecer el funcionamiento del Sistema Provincial de Manejo del Fuego mediante la creación de Áreas Técnicas especializadas, destinadas a mejorar la planificación, la prevención, la respuesta operativa y la vinculación territorial en todo el ámbito provincial.

Para ello, se establecen como objetivos específicos:

- Profesionalizar las funciones técnicas y operativas del sistema.
- Mejorar la planificación estratégica y la gestión integral del riesgo.
- Fortalecer las políticas de prevención y el trabajo comunitario.
- Optimizar la logística y el uso eficiente de los recursos disponibles.
- Generar, sistematizar y analizar información técnica para la toma de decisiones.
- Consolidar la coordinación interinstitucional a nivel local, provincial y regional.

En este sentido, la jerarquización del Sistema Provincial de Manejo del Fuego permitirá estructurar, consolidar y sostener procesos estratégicos clave, orientados a mejorar la calidad del servicio y fortalecer la capacidad de respuesta del Estado frente a incendios forestales, rurales y de interfaz. Dichos procesos se organizan en torno a cuatro ejes fundamentales:

1. **Prevención:** orientada a reducir la amenaza que favorece la ocurrencia de incendios forestales, mediante acciones de concientización, regulación del uso del fuego, manejo del combustible y planificación territorial.
2. **Mitigación:** enfocada en disminuir la vulnerabilidad de las comunidades, las infraestructuras y los ecosistemas frente a la amenaza de incendios, a través de intervenciones en zonas de riesgo, fortalecimiento de la interfaz urbano-rural y promoción de medidas de autoprotección.
3. **Preparación para la respuesta:** basada en la disponibilidad de información estratégica (territorial, climática y operativa) que permita anticipar escenarios, planificar recursos, fortalecer capacidades y mejorar la organización ante situaciones de emergencias.

4. **Respuesta:** orientada a garantizar una intervención eficaz, tanto en el ataque inicial como en situaciones de mayor complejidad, mediante una gestión integrada de recursos, coordinación operativa y toma de decisiones basada en información técnica oportuna y confiable.



La articulación de estos ejes, sostenida por la implementación de Áreas Técnicas especializadas, permitirá transformar las acciones desarrolladas en políticas públicas estructuradas y sostenibles, fortaleciendo la capacidad del sistema para anticipar, prevenir, mitigar y responder de manera eficiente ante incendios forestales, rurales y de interfaz en la provincia del Neuquén.

CONSOLIDACIÓN DE LAS ÁREAS TÉCNICAS COMO NÚCLEO ESTRATÉGICO DEL SISTEMA

Las Áreas Técnicas del Sistema Provincial de Manejo del Fuego se proyectan como el núcleo central de análisis, planificación y estrategia, orientadas a fortalecer la capacidad del sistema para prevenir, detectar y mitigar incendios forestales y de interfaz en todo el territorio provincial.

En este sentido, su función principal consistirá en generar, sistematizar y procesar información clave para la toma de decisiones, integrando variables territoriales, climáticas y operativas que permitan anticipar escenarios de riesgo, optimizar la asignación de recursos y mejorar la eficiencia de las intervenciones.

En situaciones de emergencia, estas áreas cumplirán un rol fundamental en la activación de protocolos de respuesta, asegurando la disponibilidad de información en tiempo real mediante el uso de herramientas tecnológicas, en particular Sistemas de Información Geográfica (SIG), plataformas de monitoreo satelital y otras Tecnologías de Información Geoespacial (TIG). Asimismo, tendrán un rol activo dentro del Comité de Emergencia (COE), desempeñándose como área de información estratégica y soporte técnico para la toma de decisiones.

Del mismo modo, brindarán apoyo técnico permanente a las brigadas en terreno, contribuyendo al análisis del comportamiento del fuego, la planificación operativa y la identificación de zonas críticas. A su vez, garantizarán el registro, la sistematización y la documentación de los eventos, permitiendo su posterior evaluación y la mejora continua de los procesos operativos.

A fin de asegurar una cobertura territorial eficiente, descentralizada y adaptada a las particularidades de cada región, se prevé la creación de cuatro Áreas Técnicas estratégicamente distribuidas en la provincia: **Chos Malal y Loncopué**, en la *Región Alto Neuquén*; **Junín de los Andes**, en la *Región Lagos del Sur*; y **Aluminé**, en la *Región del Pehuén*. Esta distribución permitirá descentralizar capacidades técnicas, fortalecer el análisis regionalizado y mejorar la articulación operativa e institucional con los actores locales.

La consolidación de estas áreas permitirá avanzar hacia un modelo de gestión basado en evidencia, con mayor capacidad de anticipación, respuesta eficiente y aprendizaje continuo, posicionando al Sistema Provincial de Manejo del Fuego como un organismo moderno, integrado y estratégicamente preparado para enfrentar escenarios cada vez más complejos.

ESTRUCTURA DEL ÁREA TÉCNICA

Las Áreas Técnicas del Sistema Provincial de Manejo del Fuego deberán contar con una estructura operativa basada en un equipo multidisciplinario, capaz de abordar de manera integral las distintas dimensiones de la gestión del fuego. Esta conformación permitirá integrar conocimiento técnico, planificación estratégica y capacidad operativa, fortaleciendo tanto la prevención como la respuesta ante emergencias.

A continuación, se detallan los componentes principales de su estructura funcional:

a) Coordinación Técnica

Será el área responsable de la conducción general, planificación estratégica y articulación institucional.

Funciones principales:

- Dirección y supervisión del equipo técnico.
- Elaboración de planes de acción, estrategias operativas y lineamientos técnicos.
- Vinculación y coordinación con organismos nacionales, provinciales, municipales y actores territoriales.
- Representación institucional del área técnica.
- Gestión de la comunicación externa en articulación con las áreas correspondientes.

b) Área de Análisis de Riesgo y Monitoreo

Constituye el núcleo técnico para la generación de información estratégica y la anticipación de escenarios de riesgo.

Funciones principales:

- Elaboración de mapas de riesgo e incendios mediante el uso de Sistemas de Información Geográfica (SIG).
- Monitoreo y análisis de variables meteorológicas (temperatura, humedad relativa, velocidad y dirección del viento y actividad eléctrica).

- Análisis del comportamiento del fuego, propagación y tipos de combustibles.
- Identificación de zonas críticas y determinación de niveles de alerta.
- Evaluación de cargas combustibles en distintas unidades de vegetación.
- Diseño e implementación de medidas preventivas, incluyendo cortafuegos y mecanismos de intervención con maquinaria.

c) Área de Logística y Operaciones

Encargada de la planificación, organización y optimización de los recursos necesarios para la respuesta operativa.

Funciones principales:

- Diseño y actualización de protocolos de intervención y respuesta ante emergencias.
- Planificación y gestión de recursos materiales (equipamiento, vehículos, herramientas e insumos).
- Coordinación operativa con brigadas, bomberos y otros organismos durante situaciones de emergencia.
- Apoyo en la organización del despliegue territorial y la asignación de recursos.
- Colaboración en la planificación de simulacros, ejercicios operativos y acciones de preparación para la respuesta.

d) Área de Prevención y Educación Comunitaria

Orientada a la reducción del riesgo mediante el trabajo territorial, la concientización y la formación de la comunidad.

Funciones principales:

- Diseño e implementación de campañas de concientización dirigidas a la población.
- Capacitación a brigadistas, bomberos y comunidades en medidas de autoprotección.
- Organización de simulacros y ejercicios preventivos.
- Implementación de protocolos de prevención en zonas de alto riesgo.
- Desarrollo de talleres participativos con comunidades locales, instituciones educativas y actores territoriales.
- Elaboración de materiales educativos, informativos y preventivos.

e) Área de Evaluación Post-Incendio

Enfocada en el análisis posterior a los eventos, la generación de aprendizajes institucionales y la mejora continua del sistema.

Funciones principales:

- Evaluación de impactos ambientales, sociales y económicos tras los incendios.
- Revisión de estrategias implementadas y ajuste de los planes de manejo del fuego.
- Sistematización de la información y documentación de eventos.
- Propuesta e implementación de acciones de restauración en áreas afectadas.
- Generación de recomendaciones para la mejora continua del sistema.

Esta estructura permite consolidar un esquema de trabajo integral, donde cada área cumple un rol específico pero articulado, garantizando que la gestión del fuego sea abordada de manera coordinada desde la prevención, el análisis técnico, la preparación, la respuesta operativa y la evaluación continua. De esta manera, las Áreas Técnicas se constituyen como un pilar fundamental para la modernización y fortalecimiento del Sistema Provincial de Manejo del Fuego.

POST INCENDIOS – CREACIÓN DE LA BRIGADA DE DETERMINACIÓN DE CAUSAS

La creación de una **Brigada de Determinación de Causas** constituye un componente estratégico dentro de la gestión integral del fuego, orientado a fortalecer la etapa post-incendio mediante el análisis técnico y sistemático de los eventos ocurridos. Su implementación permitirá identificar con mayor precisión el origen y las causas de los incendios, diferenciando aquellos de origen natural de los vinculados a la acción humana, ya sea por causas accidentales, negligentes o intencionales.

Este proceso resulta fundamental no solo para mejorar la comprensión de la dinámica de los incendios en el territorio, sino también para aportar información técnica confiable y debidamente documentada a eventuales actuaciones administrativas, legales y judiciales, contribuyendo en la determinación de responsabilidades y cumplimiento de la normativa vigente.

Asimismo, la sistematización de esta información permitirá retroalimentar las políticas de prevención y planificación, orientando acciones específicas en función de las causas más frecuentes. En este sentido, la brigada tendrá un rol clave en la generación de estadísticas oficiales, consolidando una base de datos provincial que fortalezca la toma de decisiones basada en evidencia y la mejora continua del sistema.

COMPOSICIÓN DE LAS ÁREAS TÉCNICAS REGIONALES

Las Áreas Técnicas Regionales estarán conformadas por equipos interdisciplinarios, integrados por perfiles profesionales y operativos que garanticen un abordaje integral de la gestión del fuego. Esta composición responde a la necesidad de articular capacidades técnicas, experiencia territorial y conocimiento específico, permitiendo fortalecer la planificación, la prevención, la preparación, la respuesta y la evaluación de los incendios forestales, rurales y de interfaz.

Cada área contará con responsables claramente definidos, en función de sus competencias y roles dentro del sistema:

Coordinación Técnica: estará a cargo del/de la Director/a del Sistema Provincial de Manejo del Fuego, quien tendrá la responsabilidad de conducir estratégicamente el área, garantizar la articulación institucional y supervisar el cumplimiento de los lineamientos técnicos y operativos.

Área de Análisis de Riesgo y Monitoreo: estará integrada por especialistas en Sistemas de Información Geográfica (SIG), profesionales con formación en meteorología y técnicos en gestión de riesgos, quienes tendrán a su cargo la generación de información estratégica, el monitoreo de variables críticas y la elaboración de escenarios de riesgo para la toma de decisiones.

Área de Logística y Operaciones: estará conformada por jefes de brigada y responsables operativos, quienes aportarán su experiencia en el terreno para la planificación, organización y ejecución de las acciones de respuesta ante emergencias.

Área de Prevención y Educación Comunitaria: estará integrada por profesionales de la comunicación en gestión del riesgo y coordinadores de capacitación, orientados al diseño e implementación de campañas preventivas, el desarrollo de procesos de formación comunitaria y el fortalecimiento de la cultura de prevención.

Área de Evaluación Post-Incendio: estará compuesta por profesionales del ámbito ambiental y social, tales como licenciados en medio ambiente, ingenieros ambientales y sociólogos, quienes serán encargados del análisis de impactos y la formulación de propuestas de mejora para la gestión integral del sistema.

La conformación de estos equipos permitirá consolidar un esquema de trabajo articulado y complementario, donde cada perfil aporta conocimientos específicos que, integrados, fortalecen la capacidad del Sistema Provincial de Manejo del Fuego para abordar de manera eficiente todas las fases del ciclo del incendio.

PASOS PARA LA CONFORMACIÓN DE LAS ÁREAS TÉCNICAS

La implementación de las Áreas Técnicas dentro del Sistema Provincial de Manejo del Fuego se llevará adelante de manera progresiva, mediante un proceso estructurado que permita consolidar capacidades técnicas, fortalecer la articulación territorial y garantizar una base operativa sólida en cada región de la provincia.

1. Conformación de Mesas de Trabajo Regionales

En una primera etapa, se promoverá la conformación de Mesas de Trabajo por región, que funcionarán como espacios de articulación, diagnóstico y planificación inicial.

Estas mesas serán coordinadas por el Observatorio Provincial de Gestión de Riesgos, que tendrá a su cargo la conducción técnica del proceso, garantizando criterios metodológicos unificados, herramientas de trabajo comunes y la sistematización de la información producida en cada región.

Participarán en estas instancias representantes de:

- Sistema Provincial de Manejo del Fuego.
- Protección Civil.
- Municipios y comisiones de fomento.
- Bomberos Voluntarios.
- Organismos nacionales (Parques Nacionales, entre otros).
- Instituciones académicas.
- Actores comunitarios y organizaciones locales.

El objetivo principal será construir un diagnóstico territorial compartido, identificar capacidades existentes y definir prioridades para la conformación de las Áreas Técnicas.

2. Fortalecimiento de Capacidades Técnicas

Como parte del proceso de consolidación, se desarrollarán instancias de formación y capacitación orientadas a dotar a los equipos regionales de herramientas técnicas fundamentales para la gestión integral del fuego.

Entre los principales ejes de formación se incluyen:

- Comunicación del riesgo y en emergencias.
- Sistemas de alerta temprana.
- Uso de herramientas geoespaciales (SIG) para recolección y análisis de datos.
- Identificación y caracterización de tipos de combustibles.
- Análisis de vulnerabilidad territorial.
- Fundamentos del comportamiento del fuego.
- Legislación y normativa vigente.
- Planificación operativa y gestión de emergencias.

Estas instancias permitirán avanzar en la profesionalización de los equipos y en la construcción de un lenguaje técnico común entre los distintos actores del sistema.

3. Generación de Información y Diagnóstico Territorial

A partir del trabajo en las Mesas Regionales y de las herramientas adquiridas, se avanzará en la construcción de información estratégica para cada región, que servirá como base para la planificación de las Áreas Técnicas.

Esto incluye:

- Elaboración de mapas de riesgo.
- Identificación de zonas críticas.
- Relevamiento de recursos disponibles.
- Análisis de amenazas y vulnerabilidades.
- Sistematización de eventos históricos.

Este proceso permitirá orientar las decisiones estratégicas y priorizar intervenciones en función del riesgo.

4. Definición de Estructura y Roles

En función del diagnóstico y las capacidades existentes, se procederá a la definición formal de las Áreas Técnicas Regionales, estableciendo:

- Roles y responsabilidades.
- Perfiles profesionales necesarios.
- Circuitos de comunicación y coordinación.
- Protocolos de actuación.

Esto permitirá avanzar hacia una estructura organizativa clara, eficiente y adaptada a las particularidades locales de cada territorio.

5. Recomendaciones Complementarias

A fin de fortalecer la sostenibilidad y el desarrollo del sistema en el mediano y largo plazo, se proponen las siguientes acciones complementarias:

- Crear un registro histórico y comunitario de incendios por región, que permita recuperar la memoria territorial y mejorar el análisis de recurrencia y causas.
- Desarrollar protocolos de actuación locales, integrados con Protección Civil y adaptados a las características de cada jurisdicción.
- Promover la articulación con instituciones de investigación y universidades, fortaleciendo la base científica del sistema.
- Generar materiales de prevención y capacitación adaptados a cada región, incorporando un enfoque intercultural cuando corresponda.
- Establecer convenios de capacidades compartidas entre regiones, con el objetivo de formar instructores locales y reducir la dependencia de recursos externos.

La conformación de las Áreas Técnicas no se plantea como una acción aislada, sino como un proceso gradual, participativo y basado en evidencia, orientado a consolidar un sistema más profesional, eficiente y territorialmente integrado, capaz de anticiparse a los incendios, mejorar la respuesta operativa y fortalecer la resiliencia de las comunidades.

RECURSOS NECESARIOS PARA LA CONFORMACIÓN DE ÁREAS TÉCNICAS

La creación y consolidación de las Áreas Técnicas del Sistema Provincial de Manejo del Fuego requiere la asignación de recursos estratégicos que garanticen su funcionamiento eficiente, sostenido y adaptado a las particularidades territoriales de la provincia.

1. Infraestructura

Se deberá contar con espacios físicos adecuados para el funcionamiento de cada Área Técnica, que permitan el desarrollo de tareas de análisis, planificación y coordinación operativa.

Estas oficinas deberán disponer de:

- Acceso a conectividad estable y de calidad.
- Sistemas de Información Geográfica (SIG).
- Espacios para reuniones técnicas y trabajo colaborativo.
- Integración con centros operativos y organismos locales.

La infraestructura deberá estar estratégicamente ubicada en función del riesgo y la cobertura territorial.

2. Personal Especializado

Las Áreas Técnicas deberán conformarse con equipos multidisciplinarios que integren perfiles profesionales, técnicos y operativos, permitiendo un abordaje integral del manejo del fuego.

Entre los perfiles necesarios se destacan:

- Técnicos/as forestales.
- Meteorólogos/as.
- Geógrafos/as y especialistas en SIG.
- Brigadistas y bomberos con experiencia operativa.
- Licenciados/as en comunicación (orientados a gestión del riesgo).
- Técnicos/as en gestión de riesgos.

La diversidad de perfiles permitirá fortalecer tanto la planificación estratégica como la respuesta en territorio.

3. Equipamiento y Tecnología

El funcionamiento de las Áreas Técnicas requiere la incorporación de equipamiento tecnológico acorde a las demandas actuales de gestión de incendios.

Se prevé la disponibilidad de:

- Computadoras de alto rendimiento para procesamiento de información geoespacial.
- Software especializado en modelización y comportamiento del fuego.
- Sistemas de monitoreo satelital.
- Drones para relevamiento y apoyo en emergencias.
- Equipamiento de comunicación.
- Acceso permanente a internet.

Estas herramientas permitirán mejorar la capacidad de análisis, el monitoreo en tiempo real y la toma de decisiones basada en evidencia.

4. Implementación en Fases

La conformación de las Áreas Técnicas se desarrollará de manera progresiva, a través de tres fases complementarias:

Fase 1 (Inicial): Formación y Capacitación

Se priorizará la formación de los equipos mediante:

- Talleres de Sistemas de Información Geográfica (SIG).
- Capacitación en uso de drones (VANT).
- Incorporación de tecnologías aplicadas al combate de incendios.
- Formación en climatología y comportamiento del fuego.
- Capacitación en análisis de riesgo, planificación operativa y gestión de emergencias.

Esta etapa permitirá generar capacidades técnicas básicas y unificar criterios de trabajo.

Fase 2 (Implementación): Consolidación Operativa

Se avanzará en:

- Fortalecimiento de los equipos técnicos regionales.
- Asignación de recursos materiales y tecnológicos.
- Puesta en funcionamiento de las Áreas Técnicas.
- Integración con el sistema operativo y el COE.

Esta fase implica la operativización plena de las áreas dentro del sistema.

Fase 3 (Evaluación y Mejora Continua)

Se establecerá un esquema de evaluación periódica que contemple:

- Análisis anual de la efectividad de las Áreas Técnicas.
- Evaluación de resultados operativos y preventivos.
- Identificación de oportunidades de mejora.
- Ajuste de estrategias en función de la evidencia.

Este proceso permitirá garantizar la evolución constante del sistema y su adaptación a escenarios cambiantes.

La inversión en infraestructura, recursos humanos y tecnología, junto con una implementación planificada por fases, permitirá consolidar Áreas Técnicas sólidas, capaces de mejorar la prevención, optimizar la respuesta operativa y fortalecer la gestión integral del riesgo de incendios forestales, rurales y de interfaz en la provincia del Neuquén.

-----CONCLUSIÓN-----

La creación de Áreas Técnicas dentro del Sistema Provincial de Manejo del Fuego de la provincia del Neuquén constituye un paso estratégico fundamental para avanzar hacia un modelo de gestión más moderno, eficiente y basado en evidencia. A partir de las experiencias recientes, particularmente el incendio de Valle Magdalena, se ha evidenciado la necesidad de fortalecer la estructura del sistema, incorporando capacidades técnicas que acompañen la toma de decisiones en contextos de alta complejidad.

El presente proyecto propone una transformación cualitativa del sistema, orientada no solo a mejorar la respuesta ante emergencias, sino también a consolidar una política pública integral basada en la prevención, la planificación territorial, el análisis de riesgo y la articulación interinstitucional. En este sentido, las Áreas Técnicas se configuran como el núcleo estratégico del sistema, permitiendo integrar información, descentralizar capacidades, optimizar recursos y fortalecer la presencia del Estado en el territorio.

Asimismo, la incorporación de equipos multidisciplinarios, el uso de tecnología aplicada, la generación de información sistematizada y la vinculación con comunidades e instituciones, contribuirán a construir un enfoque más anticipatorio, reduciendo la ocurrencia de incendios y minimizando sus impactos ambientales, sociales y económicos.

La implementación progresiva de estas áreas, acompañada de procesos de capacitación, evaluación continua y mejora permanente, garantizará la sostenibilidad del sistema en el tiempo y su capacidad de adaptación frente a escenarios cada vez más dinámicos y exigentes.

En definitiva, este proyecto no solo fortalece la capacidad operativa del Sistema Provincial de Manejo del Fuego, sino que consolida una visión integral de gestión del riesgo, orientada a proteger la vida, el ambiente y el desarrollo de las comunidades de la provincia del Neuquén.